diritto & religioni

Semestrale
Anno XX - n. 1-2025
gennaio-giugno

ISSN 1970-5301

39

LUIGI PELLEGRINI EDITORE

Diritto e Religioni

Semestrale
Anno XX – n. 1-2025
Gruppo Periodici Pellegrini

Direttore responsabile
Walter Pellegrini

Direttore fondatore
Mario Tedeschi †

Direttrice
Maria d'Arienzo

Comitato scientifico
A. Albisetti, A. Autiero, R. Balbi, A. Bettetini, F. Bolognini, B. Chelini-Pont, P. Colella, O. Condorelli, P. Consorti, R. Coppola, G. Dammacco, W. Decock, P. Di Marzio, Card. P. Erdő, F. Falchi, M. Ferrante, A. Fuccillo, M. Introvigne, G. Leziroli, S. Lariccia, K. Martens, J. Martínez-Torrón, M. F. Maternini, A. Melloni, C. Mirabelli, M. Minicuci, R. Navarro Valls, P. Pellegrino, K. Pennington, E. Petit, F. Petroncelli Hübler, S. Prisco, M. Ricca, A. Stabellini, P. Szabó, A. Talamanca, E. Tawil, P. Valdrini, C. Ventrella, M. Ventura, F. Zanchini di Castiglionchio, A. Zanotti

Struttura della rivista:

Parte I

Sezioni Direttori Scientifici
Antropologia culturale M. Minicuci
Diritto canonico P. Szabó, C. Ventrella
Diritti confessionali V. Fronzoni, A. Vincenzo
Diritto ecclesiastico A. Bettetini
Diritto vaticano V. Marano
Sociologia delle religioni e teologia M. Pascali
Storia delle istituzioni religiose O. Condorelli

Parte II

Settori Responsabili
Giurisprudenza e legislazione amministrativa G. Bianco, F. Di Prima, F. Balsamo, C. Gagliardi
Giurisprudenza e legislazione canonica e vaticana S. Carmignani Caridi, M. Carnì, E. Giarnieri, P. Palumbo, P. Stefanì
Giurisprudenza e legislazione civile A. Miccichè, Raffaele Santoro, Roberta Santoro
Giurisprudenza e legislazione costituzionale e comunitaria G. Chiara, C. M. Pettinato, I. Spadaro
Giurisprudenza e legislazione internazionale S. Testa Bappenheim
Giurisprudenza e legislazione penale V. Maiello
Giurisprudenza e legislazione tributaria L. Caprara, O. Daniele, L. Decimo, F. Vecchi

Parte III

Settori Responsabili
Letture, recensioni, schede, segnalazioni bibliografiche M. d'Arienzo

Area Digitale F. Balsamo, A. Borghi, C. Gagliardi

Comitato dei referees

Prof. Angelo Abignente – Prof. Andrea Bettetini – Prof.ssa Geraldina Boni – Prof. Salvatore Bordonali – Prof. Mario Caterini – Prof. Antonio Giuseppe Maria Chizzoniti – Prof. Orazio Condorelli – Prof. Pierluigi Consorti – Prof. Raffaele Coppola – Prof. Giuseppe D'Angelo – Prof. Carlo De Angelo – Prof. Pasquale De Sena – Prof. Saverio Di Bella – Prof. Francesco Di Donato – Prof. Olivier Echappè – Prof. Nicola Fiorita – Prof. Antonio Fuccillo – Prof.ssa Chiara Ghedini – Prof. Ivàn Ibàn – Prof. Pietro Lo Iacono – Prof. Carlo Longobardo – Prof. Dario Luongo – Prof. Ferdinando Menga – Prof.ssa Chiara Minelli – Prof. Agustin Motilla – Prof. Vincenzo Pacillo – Prof. Salvatore Prisco – Prof. Federico Maria Putaturo Donati – Prof. Francesco Rossi – Prof.ssa Annamaria Salomone – Prof. Pier Francesco Savona – Prof. Lorenzo Sinisi – Prof. Patrick Valdrini – Prof.ssa Carmela Ventrella – Prof. Marco Ventura – Prof.ssa Ilaria Zuanazzi.

Direzione e Amministrazione:
Luigi Pellegrini Editore srl
Via Luigi Pellegrini editore, 41 – 87100 Cosenza
Tel. 0984 795065 – Fax 0984 792672
E-mail: *info@pellegrinieditore.it*
Sito web: *www.pellegrinieditore.it*

Direzione scientifica e redazione
I Cattedra di Diritto ecclesiastico Dipartimento di Giurisprudenza
Università degli Studi di Napoli Federico II
Via Porta di Massa, 32 Napoli – 80133
Tel. 338-4950831
E-mail: *dirittoereligioni@libero.it*
Sito web: *rivistadirittoereligioni.com*
Indirizzo web rivista: *rivistadirittoereligioni.com*

Autorizzazione presso il Tribunale di Cosenza.
Iscrizione R.O.C. N. 316 del 29/08/01
ISSN 1970-5301

Classificazione Anvur:
La rivista è collocata in fascia "A" nei settori di riferimento dell'area 12 – Riviste scientifiche.

Diritto e Religioni
Rivista Semestrale

Abbonamento cartaceo annuo 2 numeri:
per l'Italia, € 75,00
per l'estero, € 120,00
un fascicolo costa € 40,00
i fascicoli delle annate arretrate costano
per l'Italia, € 50,00
per l'estero, € 60,00

Abbonamento digitale (Pdf) annuo 2 numeri, € 50,00
un fascicolo (Pdf) costa, € 30,00

È possibile acquistare singoli articoli in formato pdf al costo di € 10,00 al seguente link: *https://www.pellegrinieditore.it/singolo-articolo-in-pdf/*

Per abbonarsi o per acquistare fascicoli arretrati rivolgersi a:
Luigi Pellegrini Editore srl
Via De Rada, 67/c – 87100 Cosenza
Tel. 0984 795065 – Fax 0984 792672
E-mail: *info@pellegrinieditore.it*

Gli abbonamenti possono essere sottoscritti tramite:
– bonifico bancario Iban IT82S0103088800000001259627 Monte dei Paschi di Siena
– acquisto sul sito all'indirizzo: *https://www.pellegrinieditore.it/diritto-e-religioni/*

Gli abbonamenti decorrono dal gennaio di ciascun anno. Chi si abbona durante l'anno riceve i numeri arretrati. Gli abbonamenti non disdetti entro il 31 dicembre si intendono rinnovati per l'anno successivo. Decorso tale termine, si spediscono solo contro rimessa dell'importo.
Per cambio di indirizzo allegare alla comunicazione la targhetta-indirizzo dell'ultimo numero ricevuto.
Tutti i diritti di riproduzione e traduzione sono riservati.
La collaborazione è aperta a tutti gli studiosi, ma la Direzione si riserva a suo insindacabile giudizio la pubblicazione degli articoli inviati.
Gli autori degli articoli ammessi alla pubblicazione, non avranno diritto a compenso per la collaborazione. Possono ordinare estratti a pagamento.
Manoscritti e fotografie, anche se non pubblicati, non saranno restituiti.
L'Archivio degli indici della Rivista e le note redazionali sono consultabili sul sito web: *rivistadirittoereligioni.com*

Criteri per la valutazione dei contributi

I contributi sono sottoposti a valutazione.

Di seguito si riportano le modalità attuative.

Tipologia – È stata prescelta la via del *referee* anonimo e doppiamente cieco. L'autore non conosce chi saranno i valutatori e questi non conoscono chi sia l'autore. L'autore invierà il contributo alla Redazione in due versioni, una identificabile ed una anonima, esprimendo il suo consenso a sottoporre l'articolo alla valutazione di un esperto del settore scientifico disciplinare, o di settori affini, scelto dalla Direzione in un apposito elenco.

Criteri – La valutazione dello scritto, lungi dal fondarsi sulle convinzioni personali, sugli indirizzi teorici o sulle appartenenze di scuola dell'autore, sarà basata sui seguenti parametri:

– originalità;

– pertinenza all'ambito del settore scientifico-disciplinare IUS 11 o a settori affini;

– conoscenza ed analisi critica della dottrina e della giurisprudenza;

– correttezza dell'impianto metodologico;

– coerenza interna formale (tra titolo, sommario, e *abstract*) e sostanziale (rispetto alla posizione teorica dell'autore);

– chiarezza espositiva.

Doveri e compiti dei valutatori – Gli esperti cui è affidata la valutazione di un contributo:

– trattano il testo da valutare come confidenziale fino a che non sia pubblicato, e distruggono tutte le copie elettroniche e a stampa degli articoli ancora in bozza e le loro stesse relazioni una volta ricevuta la conferma dalla Redazione che la relazione è stata ricevuta;

– non rivelano ad altri quali scritti hanno giudicato; e non diffondono tali scritti neanche in parte;

– assegnano un punteggio da 1 a 5 – sulla base di parametri prefissati – e formulano un sintetico giudizio, attraverso un'apposita scheda, trasmessa alla Redazione, in ordine a originalità, accuratezza metodologica, e forma dello scritto, giudicando con obiettività, prudenza e rispetto.

Esiti – Gli esiti della valutazione dello scritto possono essere: (a) non pubblicabile; (b) non pubblicabile se non rivisto, indicando motivamente in cosa; (c) pubblicabile dopo qualche modifica/integrazione, da specificare nel dettaglio; (d) pubblicabile (salvo eventualmente il lavoro di *editing* per il rispetto dei criteri redazionali). Tranne che in quest'ultimo caso l'esito è comunicato all'autore a cura della Redazione, nel rispetto dell'anonimato del valutatore.

Riservatezza – I valutatori ed i componenti della Direzione, del Comitato scientifico e della Redazione si impegnano al rispetto scrupoloso della riservatezza sul contenuto della scheda e del giudizio espresso, da osservare anche dopo l'eventuale pubblicazione dello scritto. In quest'ultimo caso si darà atto che il contributo è stato sottoposto a valutazione.

Valutatori – I valutatori sono individuati tra studiosi fuori ruolo ed in ruolo, italiani e stranieri, di chiara fama e di profonda esperienza del settore scientifico-disciplinare IUS 11 o che, pur appartenendo ad altri settori, hanno dato ad esso rilevanti contributi.

Vincolatività – Sulla base della scheda di giudizio sintetico redatta dai valutatori il Direttore decide se pubblicare lo scritto, se chiederne la revisione o se respingerlo. La valutazione può non essere vincolante, sempre che una decisione di segno contrario sia assunta dal Direttore e da almeno due componenti del Comitato scientifico.

Eccezioni – Il Direttore, o il Comitato scientifico a maggioranza, può decidere senza interpellare un revisore:

– la pubblicazione di contributi di autori (stranieri ed italiani) di riconosciuto prestigio accademico o che ricoprono cariche di rilievo politico-istituzionale in organismi nazionali, comunitari ed internazionali anche confessionali;

– la pubblicazione di contributi già editi e di cui si chieda la pubblicazione con il permesso dell'autore e dell'editore della Rivista;

– il rifiuto di pubblicare contributi palesemente privi dei necessari requisiti di scientificità, originalità, pertinenza.

INDICE

Parte I

Diritto canonico

ANDREA RIPA
Il ruolo del Vescovo nel ministero dell'esorcismo: cura pastorale e vigilanza canonica 29

Diritto Ecclesiastico

ALESSANDRO ALBISETTI
Il matrimonio acattolico negli anni 2000 54

GIUSEPPE D'ANGELO
Ordine pubblico, libertà religiosa, pluralismo. Spunti introduttivi dal decreto-legge "sicurezza" n. 48/2025 60

GIULIA KAKAVAS
The right to a name: religious identity, legal recognition and the secular grammar of citizenship 76

RAFFAELLA LOSURDO
Multireligiosità e luoghi di culto 108

SOFIA OSNATO
'Spagna velata'. La laicità spagnola e il porto del velo islamico nello spazio pubblico: alcune questioni (parzialmente) risolte 133

ALBERTO STEFANI
Revisione del matrimonio concordatario: bagliori e tramonto del ddl A.C. 1831 del 1987 176

ALDO ROCCO VITALE
Chiesa, politica e diritto: chiaroscuri e prospettive di un rapporto difficile 218

FOCUS - L'Accordo di Villa Madama (1984-2024). La stagione concordataria: tradizione e prospettive. X Giornata di studi beneventana promossa dalle cattedre di Diritto ecclesiastico e canonico dell'Università Giustino Fortunato di Benevento (a cura di Maria d'Arienzo e Paolo Palumbo)

GIUSEPPE ACOCELLA
L'Accordo di Villa Madama (1984-2024). In avvio dei lavori della X Giornata di studi beneventana 249

Maria d'Arienzo
Lo strumento concordatario a quarant'anni dagli Accordi di Villa Madama 252
Gennaro Acquaviva
Una testimonianza ed un ricordo degli anni del Concordato con la Chiesa cattolica 257
Geraldina Boni
A quarant'anni dall'Accordo di Villa Madama: riflessioni dal punto di vista dei rapporti dello Stato con le confessioni religiose diverse dalla cattolica 263
Antonio Fuccillo
Gli Accordi in prospettiva: rileggere gli articoli 7 e 8 Cost 278
Marco Parisi
Evoluzione della normativa civilistica e sistema concordatario: la nuova 'fisionomia' degli enti ecclesiastico-religiosi 285
Paolo Cavana
La religione a scuola: tra tradizione, nuove sfide e proposte di riforma 302
Gianfranco Macrì
"Reciproca collaborazione" per un nuovo diritto internazionale. Le religioni al servizio delle persone 318
Angelo Licastro
La ridefinizione degli impegni bilaterali concernenti gli ecclesiastici 334
Gabriele Fattori
Il matrimonio concordatario: diritto bilaterale e diritto giurisprudenziale 354
Antonio Foderaro
Otto per Mille tra conferme, riforme e prospettive di abrogazione 367
Paolo Palumbo
La "poliedricità" dello strumento concordatario nella missione della Chiesa cattolica nel mondo 374

Diritti Confessionali
Brigitta Marieclaire Catalano
Pellegrinaggi e accesso ai luoghi di culto. Diritti religiosi e questioni di genere 396

Diritto Vaticano
Johannes Fürnkranz
La United States Conference of Catholic Bishops *e il diritto vaticano del lavoro: alcune osservazioni sul precetto festivo* 417

Storia delle istituzioni religiose e dei rapporti tra Diritto e Religioni
Daniele Arru
Ancora sul Concordato di Sutri (9 febbraio 1111) 449

Vincenzo Roberto Imperia
Il re vassallo e il papa signore: fidelitas e sovranità nel Regno di Sicilia al tempo di Guglielmo II (1166-1189) 479

Argomenti, dibattiti, cronache
Leonardo Sacco
Religione e libertà religiosa nell'esperienza costituzionale cinese del 1982 503

In memoria
Maria d'Arienzo
In ricordo del Maestro a cinque anni dalla Sua scomparsa. Mario Tedeschi e la scienza del diritto ecclesiastico 534

Parte II

Giurisprudenza e legislazione amministrativa 547

- Presentazione
- Consiglio di Stato, Sez. II, sentenza 28 gennaio 2025, n. 2851
(Mutamento abusivo di destinazione d'uso a luogo di culto - applicabilità degli artt. 31-*bis* e 31-*ter* della l.r. Veneto n. 11 del 2004 anche alle a.p.s. - iscrizione nel RUNTS e applicabilità dell'art. 71 CDS - non retroattività degli effetti dell'iscrizione alla data di presentazione della domanda)
- Consiglio di Stato, sezione VII, sentenza 27 febbraio 2025, n. 1710
(Edilizia e urbanistica - Zonizzazione — Individuazione di aree destinabili alla realizzazione di un edificio di culto - Libertà di culto - Divieto di aggravamento procedimentale - Violazione)
- Consiglio di Stato, sez. II, sentenza 2 aprile 2025, n. 2822
(Mutamento abusivo di destinazione di un immobile al culto - impatto delle attività cultuali sul piano urbanistico - specificità del carico urbanistico determinato dalle attività cultuali - rilevanza dell'incremento del carico urbanistico ai fini dell'accertamento dell'illegittimo cambio di destinazione d'uso)
- Consiglio di Stato, sez. II, sentenza 2 aprile 2025, n. 2823
(Libertà religiosa e di culto - disponibilità di edifici di culto - rispetto delle prescrizioni urbanistiche ed edilizie - certificato di agibilità)

- Tribunale Amministrativo per il Lazio, Sezione Terza Bis, sentenza 4 aprile 2025, n. 7653
(Ora di religione - scelta delle attività alternative all'insegnamento della religione cattolica - scelta successiva all'iscrizione ma antecedente all'inizio dell'anno scolastico - legittimità della circolare ministeriale)
- Consiglio di Stato sez. V - sentenza 14 maggio 2025, n. 4125
(Svolgimento di attività socio-assistenziali in "ambienti pastorali parrocchiali" concessi in comodato - inconfigurabilità di un illecito mutamento di destinazione d'uso)
- Consiglio di Stato, sez. IV, sentenza 29 maggio 2025, n. 4693
(Disposizioni regionali sul rispetto della distanza minima da sale giochi e scommesse - individuazione dei luoghi c.d. sensibili - ricomprensione tra essi dei "luoghi di culto" - cimiteri - loro annoverabilità nella categoria, anche per la rinvenibile funzione di conforto religioso)

Giurisprudenza e legislazione canonica e vaticana 549

- Presentazione

Legislazione canonica
- Chirografo del Santo Padre Francesco per l'istituzione della Commissio de Donationibus pro Sancta Sede (26 febbraio 2025)
- Statuto della Commissio de Donationibus pro Sancta Sede (26 febbraio 2025)
- Chirografo del Santo Padre Francesco con il quale viene riformata la Pontificia Accademia Ecclesiastica (25 marzo 2025)
- Decreto del Dicastero per il Clero sulla disciplina delle intenzioni delle Sante Messe (13 aprile 2025)
- Nota esplicativa del Dicastero per i Testi Legislativi sul divieto di cancellazioni nel Registro parrocchiale dei battesimi (17 aprile 2025)

Legislazione vaticana
- Decreto N. DCCII della Pontificia Commissione per lo Stato della Città del Vaticano recante "Linee Guida in materia di intelligenza artificiale" (16 dicembre 2024)
- Decreto N. DCCX del Presidente della Pontificia Commissione per lo Stato della Città del Vaticano in materia di ingressi illeciti nel territorio dello Stato della Città del Vaticano (19 dicembre 2024)
- Decreto N. DCCXI del Presidente del Governatorato dello Stato della Città del Vaticano che promulga il Regolamento di attuazione delle "Norme sulla

trasparenza, controllo e concorrenza dei contratti pubblici della Santa Sede e dello Stato della Città del Vaticano" come modificato dalla Lettera Apostolica in forma di Motu Proprio "Per meglio armonizzare" sulla trasparenza, il controllo e la concorrenza nelle procedure di aggiudicazione dei contratti pubblici della Santa Sede e dello Stato della Città del Vaticano del 16 gennaio 2024 (30 dicembre 2024)
- Legge di conversione del Decreto N. DCCX in materia di ingressi illeciti nel territorio dello Stato della Città del Vaticano del 19 dicembre 2024 (15 marzo 2025)

Giurisprudenza rotale
- Tribunale Apostolico della Rota Romana, Coram Salvatori, sentenza 15 marzo 2023
con nota di
Odilia Daniele
Rilevanza processuale della perizia nella prova del difetto di libertà interna 551

Giurisprudenza e legislazione civile 567

- Presentazione
- Corte di Cassazione, Sezione Prima Civile, ordinanza 28 gennaio 2025, n. 1999
(Nullità matrimoniale, matrimonio concordatario, convivenza ultratriennale, ordine pubblico, vizio del consenso, difetto di discrezione del giudizio)
- Corte di Cassazione, Sezione Prima Civile, ordinanza 5 febbraio 2025, n. 2929
(Trascrizione tardiva, matrimonio canonico, scomparsa, consenso tacito, non opposizione)
- Corte di Cassazione, Sezione Prima Civile, ordinanza 26 febbraio 2025, n. 5087
(Protezione internazionale, status di rifugiato, ateismo, persecuzione religiosa)
- Corte di Cassazione, Sezione Prima Civile, ordinanza 9 maggio 2025, n. 12378
(Protezione internazionale, protezione sussidiaria, matrimonio forzato, trattamento inumano o degradante)
- Corte di Cassazione, Sezione Lavoro Civile, ordinanza 21 maggio 2025, n. 13640
(Insegnamento della religione cattolica, abuso della contrattazione a

termine, organico scolastico, danno eurounitario)
- *Corte di Cassazione, Sezione Seconda Civile*, *sentenza 10 giugno 2025, n. 15432*
(Diritto al sepolcro, riparto di giurisdizione, atti di pietà, tutela possessoria)
- *Tribunale di Catania*, *Sezione Prima Civile, sentenza 31 gennaio 2025*
(Unione delle Comunità Ebraiche Italiane, autonomia religiosa, associazione religiosa, diritto esclusivo a utilizzare una denominazione religiosa), con nota di Ilaria Valenzi, su *Diritto e Religioni, News*, 26 maggio 2025.
- *La famiglia, i minori e le persone che necessitano di assistenza, in Cassazione nel 2023*
(Rassegna giurisprudenziale a cura di Valentina Siciliano) 569

Giurisprudenza costituzionale, eurounitaria e CEDU 620

- *Presentazione*
- *Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, caso Chiesa cristiana ortodossa e altri v. Bulgaria (Ricorso n. 31387/17); 4 febbraio 2025*
(Rifiuto di registrazione - idoneità del nome - tutela dei terzi - affidamento - libertà religiosa).
- *Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, caso Lubin e Isakov v. Russia (Ricorso n. 39476/21); 6 marzo 2025*
(Esercizio del culto - accusa di estremismo - libertà religiosa).
- *Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, caso Loginov e altri v. Russia (Ricorso n. 10618/19); 6 marzo 2025*
(Esercizio del culto - accusa di estremismo - libertà religiosa).
- *Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, caso Kolyasnikov e altri v. Russia (Ricorsi n. 39776/15 e altri 15); 6 marzo 2025*
(Restrizione della libertà religiosa).
- *Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, Quarta Sezione, caso Comunità ebraica di Porto v. Portogallo (Ricorso n. 40239/23); 18 marzo 2025*
(Antisemitismo - restrizione della libertà religiosa - actio popularis).
- *Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, Seconda Sezione, caso Antica Associazione religiosa baltica "Romuva" v. Lituania (Ricorso n. 1747/24)*
(Rifiuto di riconoscimento come confessione religiosa).
- *Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, Terza Sezione, caso Klimov v. Russia* (Ricorsi n. 40768/18 e 35582/20); 15 maggio 2025
(Esercizio pacifico di atti di culto - estremismo religioso).
- *Corte costituzionale, sentenza 21 marzo 2025, n. 33*

(Adozione monogenitoriale - interesse del minore - diritto all'autodeterminazione).
- *Corte costituzionale, sentenza 20 maggio 2025, n. 66*
(Suicidio assistito - rifiuto di trattamenti salvavita).
- *Corte costituzionale, sentenza 22 maggio 2025, n. 68*
(PMA - coppie omogenitoriali - riconoscimento da madre intenzionale - interesse del minore).
- *Corte costituzionale, sentenza 22 maggio 2025, n. 69*
(PMA - accesso di donna *single* - interesse del minore)

Giurisprudenza e legislazione internazionale

- *Presentazione*

Chiesa cattolica
- *Church of Scotland (Lord High Commissioner) Act 2025 (REGNO UNITO)*
(Established Church - Church of Scotland - Anticatholic laws)
- *Cour de Cassation. Assemblée plénière, 4 aprile 2025, n. 681 B+R (FRANCIA)*
(Diritto canonico - separazione fra Chiesa e Stato - Difetto di giurisdizione)

Ebraismo
- *Path to progressive Judaism (REGNO UNITO)*
(Ebraismo - rabbinato femminile - trasmissione patrilineare)
- *U.S. Court of Appeals for the Eleventh Circuit, affaire Logsdon vs Woods, del 28 marzo 2025 (USA)*
(*Kasherut* - libertà religiosa in carcere - *privacy*)

Islam
-*VwG Trier, n. 9/K/4557/24, del 25 febbraio 2025, VwG Berlin, n. 11/K/61/24, del 27 gennaio 2025, OVwG Berlin-Brandenburg, n. 1/N/17/25, del 25 aprile 2025 (GERMANIA)*
(*Niqab* - sicurezza stradale - identificazione)
Dichiarazione costituzionale provvisoria, del 13 marzo 2025 (SIRIA)
(Costituzione - Libertà religiosa - منظمة التعاون الإسلامي, *Munaẓẓamat al-taʿāwun al-islāmī* - *Organisation de la coopération islamique*)

Libertà di culto
- *Crimes Amendment (Places of Worship) Bill 2025 (AUSTRALIA)*
(Tutela penale dei culti - tutela del sentimento religioso - tutela dei ministri di culto)

Libertà religiosa
- *U.S. Supreme Court, affaire Mahmoud vs. Taylor, del 27 giugno 2025 (USA)*
(Esonero scolastico - diritto dei genitori d'educare i figli -neutralità scolastica)
- *Texas, legge SB11, del 20 giugno 2025 (USA)*
(Possibilità quotidiana di preghiera e lettura della Bibbia a scuola - Establishment clause - neutralità scolastica)
- *Georgia, Religious Freedom Restoration Act", del 3 aprile 2025 (USA)*
(Esercizio individuale della religione - interesse collettivo - aiuti governativi)

Proselitismo
- *Texas, Legge 965 del 20 giugno 2025 (USA)*
(Libertà di propaganda religiosa - superiore interesse statale - enti pubblici)

Insegnamento della religione a scuola
- *Texas, Legge 1049 del 20 giugno 2025 (USA)*
(Scuola pubblica - corsi d'istruzione religiosa - neutralità scolastica)

Simboli religiosi
- *U.S. Court of Appeals for the Fifth Circuit, affaire "Roake vs Brumley", del 20 giugno 2025 (USA)*
(Dieci Comandamenti - scuola pubblica - Louisiana)
- *Texas, Legge SB10, del 20 giugno 2025 (USA)*
(Dieci Comandamenti - scuola pubblica - Texas)

Laicità dello Stato
- *Legge n. 17 del 21 gennaio 2025 (KIRGHIZISTAN)*
(*Niqab - burqa* - منظمة التعاون الإسلامي, Munaẓẓamat al-taʿāwun al-islāmī - *Organisation de la coopération islamique*)

Giurisprudenza e legislazione penale 622

- *Presentazione*
- *Corte di Cassazione, Sezione Prima penale, 14 gennaio 2025, n. 39243*
(Delitto di propaganda per motivi di discriminazione religiosa e razziale - Condotta tipica - Invio di filmati sul pensiero negazionista dell'Olocausto - Sussistenza)
- *Corte di Cassazione, Sezione Seconda penale, 4 marzo 2025, n. 4083*
(Scambio elettorale politico mafioso - Oggetto materiale - Cambio di

destinazione urbanistica di un fondo, finalizzato a consentire alla locale parrocchia la realizzazione di una mensa per poveri - Esclusione)
- Corte di Cassazione, Sezione Prima penale, 20 maggio 2025, n. 18822
(Finalità di terrorismo - Nozione - Lotta alla blasfemia - Rilevanza - Condizioni)

Giurisprudenza e legislazione tributaria 628

- Presentazione
- Corte di Cassazione, Sez. Tributaria - ordinanza 10 dicembre 2024, n. 31726
(Tributi - IMU - Enti religiosi - Attività diverse - Enti non commerciali - Esenzione)
- Corte di Cassazione, Sez. Tributaria - ordinanza 31 gennaio 2025, n. 2364
(Tributi - ICI - Enti religiosi - Attività diverse - Enti non commerciali - Esenzione)
- Corte Costituzionale - sentenza 20 febbraio 2025, n. 20
(Tributi - ICI - Enti religiosi - Attività diverse - Enti non commerciali - Esenzione)
- Corte di giustizia tributaria di Secondo Grado di Roma, Sez. I, sentenza 19 marzo 2025, n. 1809
(Tributi - TASI - Enti religiosi - destinazione ricettiva di immobili - Enti non commerciali - Esenzione - spetta)

Parte III

Letture

Paolo Vargiu, *La cartografia dell'assenza imperfetta. Riflessioni a partire dal volume di* Vincenzo Pacillo*, "Per sempre giovane"*, Mucchi Editore, Modena, 2024, pp. 354 633

Francesco Zanchini di Castiglionchio*, Sull'identità "politica" di papa Bergoglio in un volume recente. Lettura a Loris Zanatta, Bergoglio, una biografia politica*, Laterza, Bari, 2025, pp. 320 642

Recensioni

Harold J. Berman, *L'interazione tra diritto e religione, traduzione e introduzione di Marco Ventura*, con postfazione di Pasquale Annicchino, Leo S. Olschki, Firenze, 2024, pp. 122 **(Ignazio Barbetta)** 645

Geraldina Boni, *Ilaria Samorè, Il diritto nella storia della Chiesa. Lezioni (Coll. «Storia, 129»)*, Editrice Morcelliana, Brescia, 2023, pp. 462 **(Ndack Mbaye)** 650
Armand Paul Bosso (a cura di), *La costituzione apostolica Praedicate Evangelium. Studi*, EDB, Bologna, 2025, pp. 752 **(Giovanni Parise)** 653
Paolo Cavana, *Minoranze religiose e pluralismo confessionale in Italia. Realtà e modelli giuridici*, G. Giappichelli Editore, Torino, 2025, pp. 281 **(Pietro Lo Iacono)** 664
Mario Ferrante, *Lezioni di diritto matrimoniale canonico. Percorsi di studio (e casi "peculiari") tra teoria, prassi ed esperienza forense,* Wolters Kluwer, Milano, 2023, pp. 344 **(Enrica Martinelli)** 670
Papa Francesco, *Viva la poesia!,* a cura di Antonio Spadaro, Edizioni Ares, Milano, 2025, pp. 1-221 **(Fabio Vecchi)** 673
Francesco Ruffini, *Diritto canonico. Appunti alle lezioni (Pavia, 1892-93),* a cura di Alessandro Tira, Giuffrè Francis Lefebvre, Milano, 2024, pp. I-VIII, 1-341 **(Fabio Vecchi)** 675
Ilaria Zuanazzi, *La conciliazione nel diritto della Chiesa. Principi generali e applicazioni nella giustizia amministrativa*», Mucchi Ed., Modena, 2024, pp. 1-465 **(Fabio Vecchi)** 679

INDEX

Part I

Canon Law
Andrea Ripa
The role of the Bishop in the ministry of exorcism: pastoral care and canonical vigilance 29

Ecclesiastical Law
Alessandro Albisetti
Non-Catholic Marriage in the 2000s 54
Giuseppe D'Angelo
Public order religious freedom, pluralism. Introductory remarks from the "security" decree-law n. 48/2025 60
Giulia Kakavas
The right to a name: religious identity, legal recognition and the secular grammar of citizenship 76
Raffaella Losurdo
Multi-religiosity and places of worship 108
Sofia Osnato
'Veiled Spain'. Spanish secularity and Islamic veil in the public scene: some (partially) resolved questions 133
Alberto Stefani
Review of the canonical marriage: in light of the draft legislation about the concordat wedding 176
Aldo Rocco Vitale
Church, Politics and Law: The Light and Dark Sides and Prospects of a Difficult Relationship 218

FOCUS - The Villa Madama Agreement (1984–2024). The Concordat Season: Tradition and Prospects. Tenth Benevento Study Day promoted by the Chairs of Ecclesiastical and Canon Law at the Giustino Fortunato University of Benevento (edited by Maria d'Arienzo and Paolo Palumbo)
Giuseppe Acocella
The Villa Madama Agreement (1984–2024). In start of the discussion on the 10th Benevento Study Day 249

Maria d'Arienzo
The concordat instrument forty years after the Villa Madama Agreements 252
Gennaro Acquaviva
A testimony and a memory of the Concordat years with the Catholic Church 257
Geraldina Boni
Forty Years after the Villa Madama Agreement: Considerations from the Viewpoint of the Relationships between the State and Religious Denominations Other than Catholicism 263
Antonio Fuccillo
The "Accordi" in Perspective: Reading again Articles 7 and 8 of the Constitution 278
Marco Parisi
Evolution of civil law and Concordat system: the new 'physiognomy' of the ecclesiastical-religious entities 285
Paolo Cavana
Religion at school: between tradition, new challenges and reform proposals 302
Gianfranco Macrì
"Mutual collaboration" for a new international law. Religions at the service of people 318
Angelo Licastro
The redefinition of bilateral commitments concerning clerics 334
Gabriele Fattori
The concordatarian marriage: bilateral law and case-law 324
Antonio Foderaro
Otto per mille: *between confirmations, reforms, and prospects for abolition* 367
Paolo Palumbo
The "polyhedricty" of the concordat instrument in the mission of the Catholic Church in the world 374

Religious Laws
Brigitta Marieclaire Catalano
Pilgrimages and access to places of worship. Religious laws and gender issues 396

Vatican Law
Johannes Fürnkranz
The United States Conference of Catholic Bishops and Vatican labor law: some observations regarding Holy Days of Obligation 417

History of religious institutions and relations between law and religions
Daniele Arru
Still on the Concordat of Sutri (february 9, 1111) 449

Vincenzo Roberto Imperia
The Vassal King and the Pope: Fidelitas *and Sovereignty in the Kingdom of Sicily under William II (1166-1189)* 479

Topics, debates, chronicles
Leonardo Sacco
Religion and Religious Freedom in the Chinese Constitutional Experience of 1982 503

In memory
Maria d'Arienzo
In Memory of the Master five years after His death. Mario Tedeschi and the Science of Ecclesiastical Law 534

Part II

Administrative Jurisprudence and Legislation 548

- *Presentation*
- *Council of State, Second Section, judgment 28 January 2025, no. 2851*
(Unauthorized change of use to a place of worship - applicability of Articles 31-*bis* and 31-*ter* of Veneto Regional Law No. 11 of 2004 also to APS (social promotion associations) -registration in the RUNTS and applicability of Article 71 of the Third Sector Code - non-retroactivity of the effects of registration to the date of the application submission)
- *Council of State, Seventh Section, judgment 27 February 2025, no. 1710*
(Building and urban planning - Zoning - Identification of areas that may be designated for the construction of a place of worship - Freedom of religion - Prohibition of procedural aggravation - Violation)
- *Council of State, Second Section, judgment 2 April 2025, no. 2822*
(Unauthorized change of use of a property for religious purposes - impact of religious activities on urban planning - specificity of the urban load generated by religious activities - relevance of the increase in urban load for determining the unlawful change of use)
- *Council of State, Second Section, judgment 2 April 2025, no. 2823*
(Freedom of religion and worship - availability of places of worship -

compliance with urban planning and building regulations - certificate of occupancy)
- *Regional Administrative Court for Lazio, Third Section Bis, judgment of April 4, 2025, no. 7653*
(Hour of Catholic religion - choice of alternative activities to Catholic religious instruction - choice made after enrollment but before the start of the school year - legitimacy of the ministerial circular)
- *Council of State, Fifth Section, judgment 14 May 2025, no. 4125*
(Socio-assistencial activities in 'parish pastoral environments' provided free on a loan - absence of unlawful change of use)
- *Council of State, Fourth Section, judgment 29 May 2025, no. 4693*
(Regional provisions on compliance with the minimum distance from betting shops - identification of so-called sensitive locations - inclusion of "places of worship" among them - cemeteries - their inclusion in the category, also due to the religious comfort they provide)

Canonical and Vatican Jurisprudence and Legislation 550

- *Presentation*

Canonical Legislation
- *Chirograph of the Holy Father Francis for the establishment of the Commissio de Donationibus pro Sancta Sede (26 February 2025)*
- *Statute of the Commissio de Donationibus pro Sancta Sede (26 February 2025)*
- *Chirograph of the Holy Father Francis reforming the Pontifical Ecclesiastical Academy (25 March 2025)*
- *Decree of the Dicastery for the Clergy on the discipline of intentions for Holy Masses (13 April 2025)*
- *Explanatory Note of the Dicastery for Legislative Texts on the prohibition of deletions in the parish baptismal register (17 April 2025)*

Vatican Legislation
- *Decree No. DCCII of the Pontifical Commission for the Vatican City State issuing "Guidelines on Artificial Intelligence" (16 December 2024)*
- *Decree No. DCCX of the President of the Pontifical Commission for the Vatican City State concerning unlawful entries into the territory of the Vatican City State (19 December 2024)*
- *Decree No. DCCXI of the President of the Governorate of the Vatican City State promulgating the Implementing Regulation of the "Norms on Transparency, Oversight, and Competition in Public Procurement Contracts*

of the Holy See and the Vatican City State," as amended by the Apostolic Letter in the form of a Motu Proprio "Per meglio armonizzare" on transparency, oversight, and competition in the procedures for awarding public contracts of the Holy See and the Vatican City State, dated 16 January 2024 (30 December 2024)
- Conversion Law of Decree No. DCCX concerning unlawful entries into the territory of the Vatican City State of 19 December 2024 (15 March 2025)

Rotal Jurisprudence
- Apostolic Tribunal of the Roman Rota, Coram Salvatori, judgment of 15 March 2023
annoted by
Odilia Daniele
Procedural relevance of the expert opinion in proving lack of internal freedom 551

Civil Jurisprudence and Legislation 568

- Presentation
- Court of Cassation, First Civil Section, judgement of 28th January 2025, no. 1999
(Marriage nullity, concordat marriage, cohabitation of more than three years, public order, defect of consent, lack of discretion of judgment)
- Court of Cassation, First Civil Section, judgement of 5th February 2025, no. 2929
(Late transcription, canonical marriage, disappearance, tacit consent, non-opposition)
- Court of Cassation, First Civil Section, judgement of 26th February 2025, no. 5087
(International protection, refugee status, atheism, religious persecution)
- Court of Cassation, First Civil Section, judgement of 9th May 2025, no. 12378
(international protection, subsidiary protection, forced marriage, inhuman or degrading treatment)
- Court of Cassation, Labor Civil Section, judgement of 21st May 2025, no. 13640
(Teaching of the Catholic religion, abuse of fixed-term bargaining, school staff, European Union damage)
- Court of Cassation, Second Civil Section, judgement of 10th June 2025, no. 15432
(Right to the tomb, division of jurisdiction, acts of piety, possessory protection)

- *Tribunal of Catania*, *First Civil Section, judgement of 31st January 2025* (Union of Italian Jewish community, religious autonomy, religious association, exclusive right to use a religious denomination), with a comment of Ilaria Valenzi, on *Diritto e Religioni*, *News*, 26th May 2025
- *The family, minors and people in need of assistance, in Cassation in 2023* (jurisprudential review edited by Valentina Siciliano)

Constitutional, EU and ECHR Jurisprudence 621

- Presentation
- *European Court of Human Rights, Section Third (Application No. 31387/17); February 4, 2025, case of Orthodox Christian Church and Others v. Bulgaria* (Refusal to register - suitability of name - protection of third parties - trust - religious freedom).
- European Court of Human Rights, Section Third (Application No. 39476/21); March 6, 2025, case of Lubin and Isakov v. Russia (Exercise of worship - accusation of extremism - religious freedom).
- European Court of Human Rights, Section Third (Application No. 10618/19); March 6, 2025, case of Loginov and Others v. Russia (Exercise of worship - accusation of extremism - religious freedom).
- European Court of Human Rights, Section Third (Applications No. 39776/15 and 15 others); March 6, 2025; case of Kolyasnikov and Others v. Russia (Restriction of religious freedom).
- European Court of Human Rights, Section Fourth (Application No. 40239/23); March 18, 2025, Jewish community of Porto v. Portugal (Antisemitism - restriction of religious liberty- *actio popularis).*
- European Court of Human Rights, Section Second (Application No. 1747/24); case of Ancient Baltic religious association "Romuva" v. Lithuania (Refusal of recognition as a religious denomination).
- European Court of Human Rights, Section Third (Applications No. 40768/18 and 35582/20); May 15, 2025, case of Klimov v. Russia (Peaceful exercise of acts of worship - religious extremism).
- Constitutional Court, judgment March 21, 2025, No. 33 (Single-parent adoption - Interest of the minor - Right to self-determination)
- *Constitutional Court, judgment May 20, 2025, No. 66* (Assisted suicide - refusal of life-saving treatment).
- *Constitutional Court, judgment May 22, 2025, No. 68* (PMA - homoparental couples - recognition as intentional mother - interest of the minor).

- Constitutional Court, judgment May 22, 2025, No. 69
(PMA - access by a single woman - interest of the minor).

International Jurisprudence and Legislation 624

- Presentation

Catholic Church
- Church of Scotland (Lord High Commissioner) Act 2025 (UNITED KINGDOM)
(Established Church - Church of Scotland - Anticatholic laws)
- Cour de Cassation. Assemblée plénière, 4 april 2025, n. 681 B+R (FRANCE)
(Canon law - separation between Church and State - Lack of jurisdiction)

Judaism
- Path to progressive Judaism (UNITED KINGDOM)
(Judaism - female rabbinate - patrilineal transmission)
- U.S. Court of Appeals for the Eleventh Circuit, affaire Logsdon vs Woods, of 28 march 2025 (USA)
(*Kasherut* - religious freedom in jail - privacy)

Islam
-VwG Trier, n. 9/K/4557/24, of 25 february 2025, VwG Berlin, n. 11/K/61/24, of 27 january 2025, OVwG Berlin-Brandenburg, n. 1/N/17/25, of 25 april 2025 (GERMANY)
(*Niqab* - road safety - identification)
- Provisional Constitutional Declaration, of 13 march 2025 (SYRIA)
(Costitution - Religious freedom - منظمة التعاون الإسلامي *Munaẓẓamat al-taʿāwun al-islāmī* - Organization of the Islamic Cooperation)

Freedom of worship
- Crimes Amendment (Places of Worship) Bill 2025 (AUSTRALIA)
(Criminal protection of religions - protection of religious sentiment - protection of ministers of religion)

Religious Freedom
- U.S. Supreme Court, affaire Mahmoud vs. Taylor, of 27 juny 2025 (USA)
(School exemption - parents' right to educate their children - neutrality in schools)
- Texas, Law SB11, of 20 juny 2025 (USA)

(Daily opportunity for prayer and Bible reading at school - Establishment clause - school neutrality)
- Georgia, Religious Freedom Restoration Act, of 3 april 2025 (USA)
(Individual religious practice - collective interest - government assistance)

Proselytism
- Texas, Law 965, of 20 juny 2025 (USA)
(Freedom of religious propaganda - higher state interest - public bodies)

Religious teaching in school
- Texas, Law 1049, of 20 juny 2025 (USA)
(Public school - Religious education courses - school neutrality)

Religious symbols
- U.S. Court of Appeals for the Fifth Circuit, affaire "Roake vs Brumley", of 20 juny 2025 (USA)
(The Ten Commandments - public school - Louisiana)
- Texas, Law SB10, of 20 juny 2025 (USA)
(The Ten Commandments - public school - Texas)

State secularism
- Law n. 17 of 21 january 2025 (KIRGHIZISTAN)
(*Niqab - burqa* - منظمة التعاون الإسلامي, *Munaẓẓamat al-taʿāwun al-islāmī* - Organization of the Islamic Cooperation)

Criminal Jurisprudence and Legislation 627

- Presentation
- Court of Cassation, First Criminal Section, 14 january, 2025, n. 39243
(Crime of Propaganda for the Purpose of Religious and Racial Discrimination - Typical Conduct - Sending Videos on Holocaust Denial Thought - Existence)
- Court of Cassation, Second Penal Section, 4 march 2025, n. 4083
(Mafia-Backed Voter Exchange - Material Object - Change of Urban Designation of a Land, Aimed at Allowing the Local Parish to Build a Soup Kitchen - Exclusion)
- Court of Cassation, First Criminal Section, 20 may 2025, n. 18822
(Terrorist Purpose - Definition - Fight Against Blasphemy - Relevance - Conditions)

Fiscal Jurisprudence and Legislation 629

- *Presentation*
- *Court of Cassation, Section Tax, ordinance 31 December 2024, n. 31726*
(Taxes - IMU - Religious entities - Various activities - Non-commercial entities - Exemption)
- *Court of Cassation, Section Tax, ordinance 31 January 2025, n. 2364*
(Taxes - ICI - Religious entities - Various activities - Non-commercial entities - Exemption)
- *Constitutional Court - sentence 20 February 2025, n. 20*
(Taxes - ICI - Religious entities - Various activities - Non-commercial entities - Exemption)
- *Lazio Second Instance Tax Court of Justice, section I, sentence 19 March 2025, n. 1809.*
(Taxes - TASI - Religious entities - accommodation use of properties - Non-commercial entities, exemption due)

Part III

Lectures

Paolo Vargiu, *The cartography of imperfect absence. Reflections starting from the book of* Vincenzo Pacillo, *"Per sempre giovane",* Mucchi Editore, Modena, 2024, pp. 354 633

Francesco Zanchini di Castiglionchio, *On the "political" identity of Pope Bergoglio in a recent volume. Lecture to Loris Zanatta, Bergoglio, una biografia politica*, Laterza, Bari, 2025, pp. 320 642

Reviews

Harold J. Berman, L'interazione tra diritto e religione, translation and introduction by Marco Ventura, with Postfazione by Pasquale Annicchino, Leo S. Olschki, Firenze, 2024, pp. 122 (**Ignazio Barbetta**) *645*

Geraldina Boni, Ilaria Samorè, *Il diritto nella storia della Chiesa. Lezioni (Coll. «Storia, 129»)*, Editrice Morcelliana, Brescia, 2023, pp. 462 (**Ndack Mbaye**) 650

Armand Paul Bosso (ed.), *La costituzione apostolica Praedicate Evangelium. Studi*, EDB, Bologna, 2025, pp. 752 (**Giovanni Parise**) 653

Paolo Cavana, *Minoranze religiose e pluralismo confessionale in Italia. Realtà e modelli giuridici*, G. Giappichelli Editore, Torino, 2025, pp. 281 **(Pietro Lo Iacono)** 664
Mario Ferrante, *Lezioni di diritto matrimoniale canonico. Percorsi di studio (e casi "peculiari") tra teoria, prassi ed esperienza forense*, Wolters Kluwer, Milano, 2023, pp. 344 **(Enrica Martinelli)**
Papa Francesco, *Viva la poesia!*, editeb by Antonio Spadaro, Edizioni Ares, Milano, 2025, pp. 1-221 (**Fabio Vecchi**) 670
Vincenzo Pacillo, *"Per sempre giovane",* Mucchi Editore, Modena, 2024, pp. 354 (**Paolo Vargiu**) 673
Francesco Ruffini, *Diritto canonico. Appunti alle lezioni (Pavia, 1892-93)*, a cura di Alessandro Tira, Giuffrè Francis Lefebvre, Milano, 2024, pp. I-VIII, 1-341 (**Fabio Vecchi**) 675
Ilaria Zuanazzi, *La conciliazione nel diritto della Chiesa. Principi generali e applicazioni nella giustizia amministrativa*», Mucchi Ed., Modena, 2024, pp. 1-465 (**Fabio Vecchi**) 679

FOCUS - L'Accordo di Villa Madama (1984-2024).

La stagione concordataria: tradizione e prospettive.

X Giornata di studi beneventana promossa
dalle cattedre di Diritto ecclesiastico e canonico
dell'Università Giustino Fortunato di Benevento

a cura di Maria d'Arienzo e Paolo Palumbo

Una testimonianza ed un ricordo degli anni del Concordato con la Chiesa cattolica[1]

A testimony and a memory of the Concordat years with the Catholic Church

Gennaro Acquaviva

Riassunto

Il contributo offre una ricostruzione dell'esperienza di Craxi nel governo dell'Italia degli anni Ottanta ed in specie nel Concordato con la Chiesa cattolica, dalla prospettiva di uno dei protagonisti di quello storico Accordo.

Parole chiave

Accordo di Villa Madama, Craxi, politica

Abstract

The contribution offers a reconstruction of Craxi's experience in the government of Italy in the 1980s and especially in the Concordat with the Catholic Church, from the perspective of one of the protagonists of that historic agreement.

Keywords

Villa Madama Agreement, Craxi, politics

Come è noto a molti, io sono un operatore della politica. Il mio quindi non è un intervento, diciamo, accademico. Però, ho fatto un'esperienza nella mia vita, specie quella politica, partendo dal mio impegno anche lavorativo nel mondo sociale-cattolico degli anni Sessanta del Novecento, dove mi sono formato soprattutto nelle ACLI, che mi ha portato a sposare la mia fede religiosa, la mia esperienza sociale cristiana, anche culturale, con la politica, la politica del tempo, quella che si faceva nei partiti. Io sono entrato nel Partito socialista

[1] Rivisto e ampliato con le opportune integrazioni e precisazioni, il contributo riproduce il testo della relazione tenuta in occasione della X Giornata di studi beneventana sul tema: "*L'Accordo di Villa Madama (1984-2024). La stagione concordataria: tradizione e prospettive"* promossa dalle cattedre di Diritto ecclesiastico e Diritto canonico dell'Università Giustino Fortunato – Benevento, 22 novembre 2024.

nel 1972, dopo aver fallito un'esperienza, mossa prevalentemente dalle ACLI, di rottura della Democrazia cristiana; un'esperienza innovativa che si articolò poi negli anni Settanta in buona coerenza con le premesse. Nel 1974, come ricorderete, ci fu la prima, esplicita sconfitta cattolica, la «botta» del Referendum sul divorzio, voluto in particolare dalla Comunità ecclesiale del nostro Paese, che fece emergere la rottura, ormai visibilissima, del rapporto tra civile e religioso nell'opinione collettiva: anche nella Nazionale italiana.

Non voglio comunque divagare troppo dal tema che mi è stato assegnato. Chiedete una testimonianza e un ricordo della esperienza di Craxi nel governo dell'Italia degli anni Ottanta ed in specie nella costruzione del Concordato con la Chiesa, che è del 1984. Lavorammo allora in *tandem* con Francesco Margiotta Broglio e venivamo considerati i due soci fondamentali dell'azione del governo appunto sul tema, per arrivare alla revisione del Concordato del 1929. Io e Margiotta siamo due persone molto diverse. Lui professorone di alto lignaggio, io come dicevo un operatore della politica. La revisione del Concordato di Mussolini non era facile, come l'esperienza, anche di quegli anni, può facilmente dimostrare. E quindi perché Craxi vince la partita? Perché ce la fa Craxi dove hanno fallito Andreotti e Spadolini? Ce la fa innanzitutto perché nel 1983 riesce a diventare Presidente del consiglio avendo appena l'11 per cento e rotti dei voti in Parlamento. Lo diventa perché è bravo, perché gli americani lo favoriscono e lo sostengono fortemente dopo che è riuscito a mettere i loro missili nel 1979, anche perché i socialisti sono diventati una cosa abbastanza seria. E lui, Craxi, è riuscito a prevalere in questo nuovo Partito socialista. Un partito individualista, pur se di alto livello e cultura, però frazionatissimo e tendenzialmente fazioso, capace assai spesso di coalizzarsi nel far fuori i capi. Questo Craxi, che appunto è bravo di per sé, per la revisione del Concordato viene anche fortissimamente aiutato dalla sorte. Una sorte a suo favore, che parte dal fatto che i venti anni precedenti, almeno a partire dal 1964, sono stati anni positivi anche per la elaborazione della riforma del Concordato. Sul tema, fin dai primi anni Sessanta si parte infatti con il piede lento ma con una cultura profonda. Si parte anche sbagliando alcune cose, ad esempio sulla finalizzazione. Ma alla fine negli anni Settanta si arriva a un testo che, anche con il contributo di Francesco Margiotta Broglio e di altri suoi pari, è abbastanza pronto per essere varato. Perché il quadro generale, quello dei contenuti, già allora era sostanzialmente positivo e se si dimostrava di avere la forza politica per chiudere, non c'era da lavorarci tanto sopra i testi. Per ricordare un fatto. Nel 1983 un Presidente del consiglio di origine socialista, come era Craxi, diventa improvvisamente amico del Papa del tempo, un personaggio che proprio lui aveva attaccato tre anni prima in Parlamento, anche in maniera abbastanza dura e provocatoria. Forse qualcuno lo ricorda

ancora come, nel 1981, Craxi vada in Parlamento a prendersela col Papa polacco, già allora popolarissimo. Eravamo alla vigilia del secondo Referendum «contro» i cattolici, la seconda «botta» dopo il divorzio: quello sull'aborto. E Craxi prende di petto proprio Wojtyla perché il Papa, interventista, pieno di iniziative e di voglia di fare, parlando dell'argomento usava spesso un tono che appariva comiziesco, specie in televisione. E l'azione del Papa, a questo politico di tradizioni garibaldine anche se laicamente libero come era Craxi, fa girare il boccino. Per cui non trova di meglio, nel pronunciare il discorso alla Camera dei deputati in cui dichiarava la fiducia socialista al Governo Forlani, che accusarlo di guardare al nostro Paese, all'Italia, «con occhiali polacchi». Credo che un'offesa peggiore di questa fosse difficile inventare per quel Papa. Eppure è con questo stesso Papa che il nuovo Presidente del consiglio in visita il 5 dicembre del 1983 riuscì a stringere una profonda amicizia, rapidamente e positivamente, in quell'ora e mezza di colloquio che ebbero in Vaticano. Io stavo fuori dalla porta, seduto nell'anticamera dello studio papale; e posso solo testimoniare i loro volti all'uscita. Tra l'altro, Craxi era entrato nel colloquio con Wojtyla dominato dalla timidezza. Il monsignorotto di Curia, che mi faceva compagnia seduto accanto a me nell'anticamera della sala dove si incontrarono i due, che è quella che si vede spesso in televisione, al III piano del Palazzo apostolico, mi sussurrò: «Ma come? Il Presidente appena è entrato si è seduto subito, prima del Papa? E poi si è messo delle scarpe che sembrano degli stivaletti?» Craxi quella mattina, forse per sbadataggine, si era messo degli stivaletti ai piedi: in fotografia si vedono ancora; per andare dal Papa aveva indossato delle scarpe comode, senza pensarci su. Però dall'udienza uscì gioioso e sereno. In quell'ora e mezzo aveva costruito con il Papa una buona amicizia, che poi riuscì a trasferire rapidamente anche in politica. Magari una politica spesso non chiara e non esplicita, soprattutto perché tesa al sostegno della sua amata Polonia, del suo leader Walesa, del movimento politico allora in costruzione per riscattare la Polonia dall'Impero sovietico. Comunque questo rapporto favorì indubbiamente la conclusione positiva anche del Concordato con l'Italia. Ricordo, per concludere questo punto, un episodio che mi raccontò il cardinale Silvestrini, buonanima. Prima di chiudere l'accordo sulla legge dell'8 per mille, il vertice Vaticano si incontrò, convocato da Casaroli, nello studio del Papa e con il Papa presente, per definire la loro posizione su questa che era diventata la legge quasi più importante, per la Chiesa, dello stesso rinnovo del Concordato. E il cardinale Ballestrero, allora Presidente della Conferenza episcopale e naturalmente presente – un fratone autorevole e solido che fu un grande vescovo di Genova – la sostenne fortemente soprattutto di fronte alle incertezze di coloro che conoscevano a fondo l'opinione della Curia e soprattutto quella prevalente (e negativa) che era nella testa dei

vescovi dell'epoca. Ma anche il Papa difese la legge sul finanziamento. Disse: «No, no, va bene così.» E la legge passò.

E vengo ad una parola di conclusione che dedico alla «provvidenza» che «governò» allora quella azione di Craxi. Non mi riferisco all'uomo della provvidenza di mussoliniana memoria, per l'amor di Dio; più semplicemente vorrei ricordare così l'uomo che la Provvidenza aveva allora collocato al comando del nostro Paese. Questa condizione favorevole all'azione di Craxi nasceva naturalmente dal livello di elaborazione e di costruzione del ventennio precedente: come ho detto fummo eredi di un buon testo. Esso però si era spesso come «impantanato» nella logica del sistema italiano del tempo, soprattutto nella sua parte istituzionale. «Ne abbiamo discusso per venti anni, siamo pronti, andiamo al discuterla definitivamente con la controparte e poi approviamola». Era giusto, no? Eppure, di fronte alla necessità di decidere si creava come un blocco che solo il governo Craxi, con la sua voglia di arrivare ad una soluzione positiva per il bene dell'Italia, riuscì a rimuovere. Nella sostanza: noi avemmo la fortuna di essere sostenuti dal fatto che l'opinione prevalente nella politica dava per scontato che Craxi fosse quello che gliela avrebbe fatta; ed i partiti erano convinti che lui non si sarebbe fatto fermare da nessun ostacolo. Molti ritenevano che questa sua qualità – che si esprimeva concretamente nel saper mettere insieme le forze per poter arrivare ad una buona decisione – fosse pronto a mettersi in moto anche per il Concordato. Questa certezza mosse in particolare i democratici cristiani che, naturalmente, erano la forza decisiva. Ma obbligò anche i repubblicani di Spadolini e di La Malfa a non opporsi. Per non parlare di Berlinguer e del PCI che, pur essendo duri oppositori di Craxi, non potevano dimenticare che avevano votato compattamente a favore dell'art. 7 nel 1947. Quindi, quando arrivò questo minoritario garibaldino, con la sua determinazione, la sua capacità di coinvolgere, la sua voglia di arrivare al punto e di farcela, tutti dissero di sì. C'è un episodio che spesso non viene ricordato, ma che oggi è meglio riesumare. In contemporanea con la stretta per la firma del Concordato, c'è la vicenda del decreto per la "Scala mobile". In quei giorni di febbraio del 1984 torna ad esplodere il litigio profondo, storico, anche motivato, tra Berlinguer e Craxi, tra il PCI ed i socialisti alla guida della maggioranza di governo. Berlinguer in quei giorni di inizio 1984 non ha il coraggio, la forza, la determinazione di imporre una rottura sul Concordato, che avrebbe fermato sicuramente, con la inevitabile crisi di Governo, anche il varo del decreto sulla "Scala mobile". I comunisti non ebbero quella forza perché per loro era troppo importante il ricordo di Togliatti e del voto dell'Assemblea costituente; troppo importante la vicenda del rapporto con i cattolici e con la Chiesa italiana per arrivare a fermare così Craxi, anche perché, ripeto, questo soggetto è un tipo determinato e forte, capace di resistere.

A sostenere Craxi in quel tornante ci fu, torno ancora a ricordare, la sua convinzione profonda dell'indispensabile rapporto positivo con i cattolici, che trovò spazio nella premessa contenuta all'articolo 1 del nuovo Concordato. Questo testo, voluto soprattutto da Ballestrero, indica appunto nella «reciproca collaborazione per la promozione dell'uomo e il bene del Paese» la base su cui fondare il nuovo rapporto Stato – Chiesa in Italia. Un giuramento di fedeltà reciproca dei due soggetti che allora tornano ad essere identificati nuovamente come i soggetti fondatori della Nazione italiana, quasi dicendosi l'un l'altro: «Noi ci riconosciamo, Chiesa cattolica e Stato italiano, come gli elementi fondativi della Nazione, le forze centrali espresse dal popolo unito per fare insieme una comunità». Se ricordiamo, per un momento, come siamo arrivati a questo traguardo ne capiamo la straordinaria importanza. Dalla dura separatezza massonica degli anni dell'Ottocento, che butta giù le mura di Roma e occupa i Palazzi vaticani, al Mussolini opportunistico e perciò preferenziale del 1929, che li fa diventare Religione dello Stato, alla vicenda nostra, quella della Repubblica: è un miracolo di Dio. Questa condizione di collaborazione profonda ha una rispondenza privilegiata nell'anima di questo garibaldino, anche un po' anticlericale ma fondamentalmente religioso, com'era Craxi. Questa convinzione di Craxi non gli rimane solo nell'anima. Lui è esplicitamente convinto, ad esempio, del fatto che «l'Italia senza i preti non va da nessuna parte». Ricordo un piccolo episodio per farvi capire la radicalità di questa sua convinzione. Io e Margiotta, che svolgeva allora la funzione di capo della delegazione italiana nella commissione bilaterale preposta alla redazione della legge, andammo un po' incerti ed insicuri a chiedere la conferma a Craxi prima di chiudere l'accordo sulla legge dell'8 per mille. Gli proponemmo in particolare tutti i nostri dubbi in ordine al grande sostegno finanziario alla Chiesa che sarebbe venuto dal varo della legge. Craxi ci guardò a brutto muso, mentre stavamo sull'attenti davanti alla sua scrivania, a Palazzo Chigi. Ci dette subito un comando esplicito e senza ambiguità: «Non affamate i preti!» E con questo comando ce ne andammo via, tutti zitti e buoni. Perché non dovevamo «affamare i preti»? Perché «l'Italia senza i preti non va da nessuna parte», aveva aggiunto seccamente, come seconda parte del comando, quel Presidente del consiglio. Stiamo naturalmente parlando di quel tempo: per la precisione il 1984. Forse, se dovessimo fare un ragionamento legato al presente, oggi lo faremmo un po' diverso. Ma questo argomento lasciamolo da parte. Craxi allora voleva ricordarci che l'Italia non va da nessuna parte perché è spesso un Paese disordinato, individualista, diciamo casinaro, per essere semplici. Era un Paese con queste caratteristiche allora, figuriamoci adesso, con le gravi carenze di classe dirigente, specie nella politica. La scomparsa dei partiti e dei luoghi di formazione alla politica, delle «famiglie» capaci di formare della gente che

avrà le sue idee, i suoi principi e che, però, è preparata per fare quel difficile lavoro, è stata un danno gravissimo che attraversa e passa dentro al nostro Paese e non solo al nostro. Questa alleanza rimane dunque decisiva per l'Italia, anche oggi. Questa è la mia idea rispetto all'Italia laica, all'Italia anticlericale, all'Italia che vive e che lavora. Senza questa solidità di legami e di sostegno con la Chiesa non andiamo da nessuna parte. Io penso che questa cosa debba essere in qualche maniera ricordata nella sua semplicità e cogenza. Come si fa a non capire che questa disarticolazione, impreparazione profonda, mancanza di solidarietà verso un obiettivo finalistico; questa incapacità di essere disinteressati, mettiamola così, di essere liberi negli interessi individuali, di non pensare solo a sé stessi è una necessità indispensabile soprattutto oggi? Certo, allora, negli anni Ottanta, nei partiti c'era questa tradizione, che poi degenerò anche lì, per l'amor di Dio, verso la solidarietà dello stare insieme, verso una solidarietà superiore, umana e collettiva. Bene: Craxi questi valori li vedeva chiaramente vissuti nella Chiesa del suo tempo, nella sua forza, nella sua inspirazione, nei suoi uomini, nella sua determinazione. Queste sono le ragioni che gli fecero fare quella operazione politica, con l'appoggio di molti. Ed io sono felice di ricordarla così, ancora oggi.